

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για  
το νομοσχέδιο «Ο περί Προϋπολογισμού της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς  
Κύπρου του 2022 Νόμος του 2021»**

**Παρόντες:**

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Χρίστος Χριστοφίδης
Χρύσης Παντελίδης	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Αλέκος Τρυφωνίδης
Σάβια Ορφανίδου	<b>Μη μέλη της επιτροπής:</b>
Άριστος Δαμιανού	Μάριος Μαυρίδης
Αντρέας Καυκαλιάς	Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 17 και 24 Ιανουαρίου 2022. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών και ο πρόεδρος της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου (ΕΚΚ).

Ο προϋπολογισμός της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου για το 2022 προβλέπει συνολικές δαπάνες ύψους €13.184.361 και συνολικά έσοδα ύψους €13.190.000, τα οποία προέρχονται από κρατική χορηγία (€5.000.000) και άλλα έσοδα (€8.190.000).

Σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, τα έσοδα της επιτροπής για το 2022, χωρίς την περίληψη της κρατικής χορηγίας, θα προέλθουν κυρίως από ετήσιες εισφορές και δικαιώματα από τις Εταιρείες Παροχής Επενδυτικών Υπηρεσιών (ΕΠΕΥ) και από εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου εταιρείες (€4.820.000), από Εταιρείες Παροχής Διοικητικών Υπηρεσιών (ΕΠΔΥ) (€350.000), από τους Οργανισμούς

Συλλογικών Επενδύσεων σε Κινητές Αξίες (ΟΣΕΚΑ), τις Εταιρείες Διαχείρισης ΟΣΕΚΑ (ΕΔ) και τους Οργανισμούς Εναλλακτικών Επενδύσεων (ΔΟΕΕ) (€900.000), από Εισηγμένες Εταιρείες (€160.000) και από άλλα έσοδα (€670.000).

Σημειώνεται ότι, με βάση τα κατατεθέντα στοιχεία, τα έσοδα της ΕΚΚ είναι αυξημένα κατά 10,8% σε σχέση με το 2021, κυρίως λόγω της αύξησης των ετήσιων εισφορών και των αιτήσεων αδειοδοτήσεων (ΕΠΕΥ, ΕΠΔΥ, ΧΑΚ), των εσόδων από τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και άλλων εσόδων που αφορούν στην πιστοποίηση προσώπων και διεξαγωγή σεμιναρίων προς εποπτευομένους.

Οι συνολικές δαπάνες της ΕΚΚ είναι αυξημένες κατά 11,3% σε σχέση με το 2021 και αφορούν:

1. Αντιμισθία των μελών της επιτροπής και αποδοχές προσωπικού (€8.093.766).
2. Δαπάνες λειτουργίας (€4.179.185).
3. Κεφαλαιουχικές δαπάνες (€811.410).
4. Μη προβλεπόμενες δαπάνες και αποθεματικό (€100.000).

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν:

1. οι αποδοχές προσωπικού και η αντιμισθία των μελών της επιτροπής, περιλαμβανομένων των εισφορών στα διάφορα ταμεία, ανέρχονται στα €8 εκατομ. περίπου σε σύγκριση με €7 εκατομ. τον προηγούμενο χρόνο, παρουσιάζουν δηλαδή αύξηση της τάξης του 14,9%, σε σχέση με το 2021,
2. οι λειτουργικές δαπάνες, εξαιρουμένου του μισθολογίου, ανέρχονται στα €4,2 εκατομ. και είναι αυξημένες κατά 6% σε σχέση με τον προηγούμενο χρόνο και
3. οι κεφαλαιουχικές δαπάνες ανέρχονται στα €0,8 εκατομ. και βρίσκονται στα ίδια περίπου επίπεδα με τον προηγούμενο χρόνο.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, αλλά και τα όσα δήλωσε μεταξύ άλλων ο πρόεδρος της ΕΚΚ, στο πλαίσιο της ανάπτυξης της αγοράς η ΕΚΚ ενθαρρύνει και προωθεί την υιοθέτηση της χρηματοοικονομικής τεχνολογίας (FinTech) και της κανονιστικής τεχνολογίας (RegTech/SupTech), όπως τα ψηφιακά νομίσματα, τα crypto exchanges, το crowdfunding και η τεχνολογία κατακεντρωμένου καθολικού (distributed ledger technology-DLT ή blockchain), σε συνάρτηση με την εθνική στρατηγική της κυβέρνησης.

Η χρήση των νέων αυτών τεχνολογιών αναμένεται να έχει σημαντικά πλεονεκτήματα τόσο για την αγορά όσο και για την εποπτική αρχή. Επιδιώκεται επίσης η ανάπτυξη ενός κανονιστικού καθεστώτος που προσφέρει σε εταιρείες χρηματοοικονομικής τεχνολογίας ένα προστατευόμενο περιβάλλον (regulatory sandbox) μέσα στο οποίο μπορούν να δοκιμάσουν τις καινοτόμες χρηματοοικονομικές προτάσεις τους για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα υπό την καθοδήγηση και σε άμεση συνεργασία με τη ρυθμιστική αρχή.

Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται ότι η καινοτόμος τεχνολογία, πάνω στην οποία θα βασίζονται οι υπό δοκιμή υπηρεσίες/προϊόντα, δεν αντιμετωπίζει λειτουργικούς κινδύνους ούτε κινδύνους διαλειτουργικότητας με συστήματα που βασίζονται σε συμβατική τεχνολογία και δε δημιουργεί προβλήματα συμμόρφωσης των εν λόγω υπηρεσιών/προϊόντων με το υφιστάμενο εποπτικό πλαίσιο.

Το κόστος για την ανάπτυξη των πιο πάνω τεχνολογικών καινοτομιών εκτιμάται στις €450.000 και το πρόγραμμα έχει συμπεριληφθεί στο Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, από το οποίο αναμένεται η ανάκτηση των εξόδων που θα προκύψουν για την υλοποίησή του.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τον ίδιο αξιωματούχο, σχεδιάζεται η ανάπτυξη εργαλείων τεχνητής νοημοσύνης, τα οποία θα μπορούν να ελέγχουν μεγάλους όγκους δεδομένων

γρήγορα και άμεσα. Το εκτιμώμενο κόστος για την ανάπτυξη εποπτικών εργαλείων τεχνητής νοημοσύνης υπολογίζεται να ανέλθει συνολικά στις €600.000 και μέρος του έργου έχει επίσης ενταχθεί στο Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Στο στάδιο της εξέτασης του νομοσχεδίου μέλη της επιτροπής ζήτησαν μεταξύ άλλων ενημέρωση αναφορικά με τις εποπτικές αρμοδιότητες και υποχρεώσεις της ΕΚΚ, τις ομάδες και τον αριθμό των εποπτευομένων, όπως και για το ύψος των ανείσπρακτων προστίμων που επιβάλλονται από την ΕΚΚ, καθώς και οποιουσδήποτε διακανονισμούς οφειλών οι οποίοι έχουν διενεργηθεί.

Σύμφωνα με στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, ο αριθμός των εποπτευόμενων οντοτήτων έχει αυξηθεί σημαντικά εντός της τελευταίας δεκαετίας σε ποσοστό ύψους 218%. Περαιτέρω, τα ανείσπρακτα πρόστιμα για την Κυπριακή Δημοκρατία, τα οποία είναι πρόστιμα που έχουν επιβληθεί στους εποπτευομένους μετά τις 30 Απριλίου 2004, ξεπερνούν τα €20 εκατομ.

Σημειώνεται ότι ο πρόεδρος της ΕΚΚ, με επιστολή του, ημερομηνίας 21<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2022, απέστειλε στην επιτροπή περαιτέρω ενημέρωση αναφορικά με την κατάσταση των ανείσπρακτων προστίμων, των συμβιβασμών που έχουν διενεργηθεί, καθώς και τις υποθέσεις που έχουν σταλεί προς διερεύνηση από τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τον πρόεδρο της ΕΚΚ, το πιο πάνω γεγονός προβληματίζει ιδιαίτερα την επιτροπή και συνεπώς θεωρείται επιτακτική ανάγκη η εξεύρεση λύσης για γρηγορότερη διεκπεραίωση των σχετικών διαδικασιών, προκειμένου να βελτιωθούν τόσο η άσκηση των εποπτικών αρμοδιοτήτων της επιτροπής όσο και η αξιοπιστία της Κυπριακής Δημοκρατίας ως οικονομικού κέντρου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού διεξήλθε τις επιμέρους πρόνοιες του νομοσχεδίου, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος της επιτροπής και το μέλος της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, καθώς και το μέλος της βουλευτής της Δημοκρατικής Παράταξης επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο για την κατά νόμο έγκριση του προϋπολογισμού της ΕΚΚ για το έτος 2022.

Υπό το φως των πιο πάνω θέσεων της, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού υποβάλλει την παρούσα έκθεσή της για τη λήψη τελικής απόφασης επί του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

25 Ιανουαρίου 2022

Αρ. Φακ.: 23.01.062.215-2021

ΚΠ/ΝΧ/ΜΙ